



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УРАЛЬСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА
КУРГАНСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

Станционная ул., 20, г. Курган,
Курганская обл., 640001,
тел. 8 (3522) 43-28-67

Директору ЧОУ «Общеобразовательная
школа-интернат № 17 среднего общего
образования им. Д.М. Карбышева ОАО
«РЖД»

Сыренкову С.В.

10.09.2019 № 2-09-2019

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
законодательства Российской
Федерации об антитеррористической
защищенности объектов (территории),
санитарно - эпидемиологического
законодательства

Курганской транспортной прокуратурой проведена проверка исполнения законодательства, направленного на соблюдение прав обучающихся на создание условий, гарантирующих безопасность их жизни и здоровья, в ЧОУ «Общеобразовательная школа-интернат № 17 среднего общего образования им. Д.М. Карбышева ОАО «РЖД», в ходе которой выявлены нарушения требований федерального законодательства об антитеррористической защищенности объектов (территории), санитарно - эпидемиологического законодательства.

В ходе проверки вскрыты нарушения требований законодательства об антитеррористической защищенности объектов (территории).

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 06.03.2010 №35-ФЗ, одним из принципов противодействия терроризму является обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина, приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности.

В соответствии с п. 2 ч.3 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами.

Согласно п.п. 2 п.6 ст.28 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п.5 постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)», в целях установления дифференцированных требований к обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) с учетом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта на объектах (территориях), значимости объектов (территорий) для инфраструктуры и жизнеобеспечения и возможных последствий совершения террористического акта проводится категорирование объектов (территорий).

Согласно п.13 постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, всем объектам (территориям) присваивается категория, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования, указанных в пункте 12 настоящих требований.

В соответствии с п. 15 постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, в отношении каждого объекта (территории) в соответствии с актом его обследования и категорирования должностным лицом, осуществляющим непосредственное руководство деятельностью работников на объекте (территории), с учетом степени потенциальной опасности и угрозы совершения террористических актов, а также прогнозного объема расходов на выполнение соответствующих мероприятий и источников финансирования определяется перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории).

Срок завершения указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ не должен превышать 12 месяцев со дня утверждения акта обследования и категорирования объекта (территории).

Согласно п.22 п.п. Д постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия:

- оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны и поддержание их в исправном состоянии, оснащение бесперебойной и устойчивой связью объектов (территорий);

- организация взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск

национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Согласно п.23 постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, в отношении объектов (территорий) второй категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 22 настоящих требований, осуществляются следующие мероприятия: оборудование объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны (системой видеонаблюдения, контроля и управления доступом, охранной сигнализацией); разработка планов взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

В соответствии с п.п.40,42 постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, на каждый объект (территорию) на основании акта обследования и категорирования объекта (территории) разрабатывается паспорт безопасности объекта (территории). Согласование паспорта безопасности объекта (территории) осуществляется в течение 30 дней со дня его разработки.

В ходе проверки установлено, что в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235, ЧОУ «Общеобразовательная школа-интернат № 17 среднего общего образования им.Д.М. Карбышева ОАО «РЖД» проведено обследование и категорирование объекта (территории) школы, с присвоением 2 категории (Акт обследования от 28.03.2018).

На основании акта обследования и категорирования объекта (территории) ЧОУ «Общеобразовательная школа-интернат № 17 среднего общего образования им.Д.М. Карбышева ОАО «РЖД» разработан паспорт безопасности, который согласован руководителями правоохранительных органов Курганской области и 01.06.2018 утвержден.

Одним из основных факторов, определяющих уровень надежности охраны объекта, оборудованного техническими средствами, является комплекс видеонаблюдения.

В нарушении указанных требований здание ЧОУ «Общеобразовательная школа-интернат № 17 среднего общего образования им.Д.М. Карбышева ОАО «РЖД» не оборудовано в достаточном количестве техническими средствами видеонаблюдения (наружными камерами), обеспечивающими просмотр всего периметра образовательного учреждения, что не позволяет обнаружить признаки проникновения нарушителя на объект и получить информацию о попытках проникновения, а именно на внутреннем дворе у спального корпуса девочек, волейбольной площадке и у входа на территорию школы у памятника им. Д.М.Карбышеву отсутствуют камеры видеонаблюдения.

Кроме того, в ЧОУ «Общеобразовательная школа-интернат № 17 среднего общего образования им.Д.М. Карбышева ОАО «РЖД» отсутствует утвержденный план взаимодействия с территориальными органами безопасности,

территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.

Проверкой установлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания обучающихся.

Согласно п. 8.2 СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 (далее – СанПИН 2.4.5.2409-08) готовые блюда и кулинарные изделия должны отвечать гигиеническим требованиям безопасности и пищевой ценности, предъявляемым к пищевым продуктам.

Технический регламент Таможенного союза 021/2011 "О безопасности пищевой продукции", утвержденный решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (далее - ТР ТС 021/2011) устанавливает требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные) к пищевой продукции.

Согласно п. 1.8 Приложения 2 к ТР ТС 021/2011 допустимое количество мезофильных аэробных и факультативно анаэробных микроорганизмов в продуктах – не более $5 \cdot 10^2$ КОЕ/г.

В нарушение указанных требований законодательства в отобранной на исследование пробе готовой продукции «Борщ» обнаружено превышение количества мезофильных аэробных и факультативно анаэробных микроорганизмов – $4.8 \cdot 10^7$ КОЕ/г.

Согласно п. 6 приложения 3 к ТР ТС 021/2011 допустимое содержание нитратов в плодоовощной продукции картофель – не более 250 мг/кг.

В нарушение указанных требований законодательства в обращении для приготовления продуктов питания обучающихся Школы-интерната № 17 использовалась плодоовощная продукция картофель с содержанием нитратов в количестве 252 ± 61 мг/кг.

Технический регламент Евразийского экономического союза 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции», утвержденный решением Совета Евразийского экономического союза от 18.10.2016 № 162 (далее – ТР ЕАЭС 040/2016) устанавливает обязательные для применения и исполнения на территории Евразийского экономического союза требования безопасности пищевой рыбной продукции.

Согласно таблице 2 приложения 1 к ТР ЕАЭС 040/2016 в блюдах из рыбы не допускается содержание бактерий группы кишечных палочек (колиформы).

В нарушение указанных требований законодательства в отобранной на исследование пробе готовой продукции «горбуша запеченная» обнаружены бактерии группы кишечных палочек (колиформы).

Указанные нарушения при организации питания обучающихся стали возможны по причине зненадлежащего контроля со стороны ответственных

должностных лиц образовательного учреждения, что создает угрозу жизни и здоровью несовершеннолетних, может привести к возникновению и распространению инфекционных и других заболеваний, что требует немедленного принятия мер по исправлению ситуации.

Выявленные в ходе проверки нарушения законодательства Российской Федерации об образовании в части создания безопасных условий обучения могут привести к несанкционированному вторжению на территорию и здание школы, создают реальную угрозу безопасности, наступления тяжких последствий в случае совершения террористического акта и могут повлечь причинение вреда, жизни и здоровью неопределенного круга лиц, а также свидетельствуют о неисполнении должностными лицами, назначенными ответственными за данный участок деятельности своих обязанностей и отсутствии контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных сотрудников.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона Российской Федерации «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. В течение месяца со дня внесения представления о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

С целью обеспечения обязательного участия прокурора в рассмотрении внесенного акта прокурорского реагирования о времени, дате и месте рассмотрения представления сообщить в Курганскую транспортную прокуратуру письмом по адресу: г. Курган, ул. Станционная, д.20, либо по электронной почте Kurgan-trans-prok@yandex.ru, либо факсимильной связью на номер 8(3522) 43-28-67. Представление рассмотреть с участием сотрудника прокуратуры.

На основании части 2 статьи 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе требовать привлечения лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности. На основании изложенного требую рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях закона.

Транспортный прокурор
старший советник юстиции



А.В. Мякотин