



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
УРАЛЬСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА
КУРГАНСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА

Станционная ул., 20, г. Курган,
Курганская обл., 640001,
тел. 8 (3522) 43-28-67

Директору ЧОУ «Школы-интерната
№ 17 среднего общего образования
ОАО «РЖД»

Сыренкову С.В.

29.04.2020 № 2-01-2020

ПРОТЕСТ

в порядке ст. 23 Федерального
закона «О прокуратуре Российской
Федерации»

Курганской транспортной прокуратурой при проверке Правил пользования сотовыми телефонами, утвержденных приказом директора ЧОУ «Школа-интернат № 17 среднего общего образования ОАО «РЖД» (далее – школа-интернат № 17) от 04.12.2017 № 368, установлено, что положения локального нормативного акта противоречат требованиям федерального законодательства.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) образовательная организация по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

В ходе проверки установлено, что при принятии указанного локального нормативного акта нарушен установленный законом порядок.

Согласно ч. 2 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся.

Поскольку указанные Правила затрагивают права обучающихся, в том числе право свободно пользоваться принадлежащим им имуществом, при их принятии необходимо учитывать мнение Совета обучающихся, Совета родителей, функционирующих в Школе-интернате № 17.

Правила рассмотрены и приняты Педагогическим советом 09.11.2017, Советом школы 27.11.2017. Вместе с тем, в нарушение указанных требований законодательства, при принятии локального нормативного акта, мнение Совета обучающихся школы, Совета родителей не учтено.

Кроме того, при изучении указанных Правил установлено, что отдельные положения правового акта нарушают права обучающихся, ухудшают их положение по сравнению с установленными законом требованиями.

Пунктом 5.1 Правил педагогические работники школы наделены правом в случае нарушения Правил изъять телефон у учащегося до окончания урока или самоподготовки.

Согласно ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник вправе по своему усмотрению владеть, пользоваться и распоряжаться принадлежащим ему имуществом, если его действия не противоречат закону и иным правовым актам и не нарушают права и охраняемые законом интересы других лиц.

При этом за нарушение правомочий собственника законом предусмотрена ответственность, в том числе уголовная.

Таким образом, наделение педагогических работников школы-интерната № 17 правом на изъятие у учащихся телефонов в случае нарушения указанных Правил необоснованно ограничивает предусмотренные ст. 209 ГК РФ правомочия учащегося, как собственника сотового телефона, по владению, пользованию и распоряжению принадлежащим ему имуществом.

Пунктом 1.2 Правил установлено, что Школа не несет ответственности за сохранность телефонов, принадлежащих учащимся, кроме случаев передачи их на хранение работникам школы.

Согласно п.п. 5.1, 5.2 Правил педагогический работник школы имеет право в случае их нарушения изъять телефон у учащегося до окончания урока или самоподготовки, затем передать телефон заместителю директора по учебной и воспитательной работе.

Взаимосвязанные требования п. 1.2 и п.п. 5.1, 5.2 Правил являются противоречащими друг другу, поскольку изъятие телефона не является передачей вещи на хранение, в связи с чем при таких обстоятельствах администрация школы-интерната № 17, помимо нарушения права собственности, устранивается от ответственности за сохранность имущества учащегося.

Кроме того, Правила изобилуют множеством излишне конкретизированных положений.

Так, п.п. 3.4, 3.5 Правил учащимся запрещается с помощью телефона демонстрировать окружающим видео и фото, пропагандирующие культ насилия и жестокости, порнографии, снимать постановочные сцены насилия и вандализма. При этом правовое регулирование указанных отношений в достаточной степени установлено федеральным законодательством, в том числе Федеральным законом от 29.12.2010 № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», а также

посредством установления ответственности за распространение подобной информации.

При этом пунктом 3.3.5 Положения о правилах внутреннего распорядка обучающихся школы-интерната, утвержденного директором школы 16.10.2017, установлен запрет для учащихся использовать сотовые телефоны во время образовательного процесса. Указанное нормативное регулирование является исчерпывающим, в связи с чем принятие Правил не обосновано.

Таким образом, положения указанного локального нормативного акта нарушают интересы учащихся, создавая необоснованные ограничения их прав, в том числе право свободно пользоваться принадлежащим им имуществом, в связи с чем применению не подлежат.

В соответствии с ч. 4 ст. 30 Федерального закона № 273-ФЗ нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании, трудовым законодательством положением либо принятые с нарушением установленного порядка, не применяются и подлежат отмене образовательной организацией.

Правила пользования сотовыми телефонами, утвержденные приказом директора ЧОУ «Школа-интернат № 17 среднего общего образования ОАО «РЖД» от 04.12.2017 № 368, ухудшают положение учащихся по сравнению с установленными законодательством положениями, приняты с нарушением установленного порядка, следовательно, подлежат отмене.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 28 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

Т Р Е Б У Ю:

Рассмотреть настоящий протест в установленный законом 10-дневный срок с момента поступления.

Правила пользования сотовыми телефонами, утвержденные приказом директора ЧОУ «Школа-интернат № 17 среднего общего образования ОАО «РЖД» от 04.12.2017 № 368, отменить.

О результате рассмотрения протеста незамедлительно сообщить Курганскому транспортному прокурору в письменной форме.

С целью обеспечения обязательного участия прокурора в рассмотрении внесенного акта прокурорского реагирования о времени, дате и месте рассмотрения представления сообщить в Курганскую транспортную прокуратуру письмом по адресу: г. Курган, ул. Станционная, д. 20, либо по электронной почте Kurgan-trans-prok@yandex.ru.

Исполняющий обязанности
транспортного прокурора

советник юстиции



С.А. Перепечин